



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Забайкальского края  
**ПРОКУРАТУРА**  
**Забайкальского района**

ул. Железнодорожная, 13, п. Забайкальск, 674650

Директору МУДО «Детская школа искусств» п.ст. Билитуй

Артемовой И.А.

~~31.03.2021~~ — ~~№ 07-226-2021~~ —

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства о  
противодействии коррупции

Прокуратурой района проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции.

В ходе проверки установлено, что в МУДО «Детская школа искусств» п.ст. Билитуй комплекс мер по предупреждению коррупции не реализуется.

Так, в нарушение ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Закон № 273-ФЗ) не определены подразделения или должностные лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, не приняты меры по разработке и внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, установлению требований к служебному поведению работников организации, предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Также в помещениях муниципального учреждения не обеспечено наличие наглядной информации для посетителей по противодействию коррупции.

Вместе с тем, учитывая, что муниципальные учреждения выполняют публично-значимые функции, являются муниципальными заказчиками, участвующими в реализации мероприятий национальных проектов, государственных и муниципальных программ, осваивающими большие объемы бюджетных средств, непринятие мер по предупреждению коррупции повышает риски возникновения коррупционных проявлений в их деятельности.

Согласно п. 1 ст. 1 Закона № 273-ФЗ коррупция:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

035056

б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица;

В соответствии с п.2 ст. 1 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 4 Закона № 273-ФЗ противодействие коррупции в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: 1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; 2) законность; 3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; 4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений; 5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; 6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции; 7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами.

На основании ст. 13.3 Закона № 273-ФЗ организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами; 3) разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации; 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов; 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

В силу ч. 4.1 ст. 5 Закона № 273-ФЗ правоохранительные органы, иные государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обязаны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения государственным или муниципальным

служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в организациях независимо от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности и иных обстоятельств Минтрудом России утверждены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (далее – Методические рекомендации).

Задачами Методических рекомендаций являются:

- информирование организаций о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в организациях;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в организации.

Антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации. Антикоррупционную политику и другие документы организации, регулирующие вопросы предупреждения и противодействия коррупции, рекомендуется принимать в форме локальных нормативных актов, что позволит обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Утвержденная антикоррупционная политика организации доводится до сведения всех работников организации, в том числе посредством оповещения по электронной почте. Рекомендуется организовать ознакомление с политикой работников, принимаемых на работу в организацию, под роспись. Также следует обеспечить возможность беспрепятственного доступа работников к тексту политики, например, разместить его на корпоративном сайте организации.

Реализация мер по противодействию коррупции существенно снижает риски совершения коррупционных правонарушений и применение в отношении организации мер ответственности.

Общие нормы, устанавливающие ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения, закреплены в ст. 14 Закона № 273-ФЗ. В соответствии с данной статьей, если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающие условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При этом применение мер ответственности за коррупционное правонарушение к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо. Привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Статьей 19.28 КоАП РФ установлена административная ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица (незаконные передача, предложение или обещание от имени или в интересах юридического лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации действия (бездействие), связанного с занимаемым ими служебным положением, влечет наложение на юридическое лицо административного штрафа).

Статьей 19.29 КоАП РФ установлена административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего государственного (муниципального) служащего. Работодатель в соответствии с ч. 4 ст. 12 Закона № 273-ФЗ при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы. Неисполнение работодателем указанной обязанности, предусмотренной частью 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», является правонарушением и влечет в соответствии со статьей 19.29 КоАП РФ ответственность в виде административного штрафа.

В нарушение вышеуказанных требований законодательства МУДО «Детская школа искусств» п.ст. Билитуй комплекс мер по предупреждению коррупции не реализуется. Отсутствие антикоррупционной политики в муниципальных учреждениях и незнание требований законодательства в сфере противодействия коррупции может повлечь совершение коррупционных правонарушений, привлечение к установленной ответственности.

В ходе мониторинга официального сайта МУДО «Детская школа искусств» п.ст. Билитуй информация по противодействию коррупции также не обнаружена.

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Во исполнение пп. «а» п. 6 Указа Президента РФ от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» Приказом Минтруда России от 07.10.2013 № 530 утверждены требования к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Требования).

Пунктами 4 и 5 Требований установлено, что отдельная гиперссылка на подраздел, посвященный вопросам противодействия коррупции (далее - раздел «Противодействие коррупции»), размещается на главной странице сайта. Размещение указанной гиперссылки в выпадающих окнах не допускается. Доступ в раздел «Противодействие коррупции» осуществляется с главной страницы сайта путем последовательного перехода по гиперссылке. Количество таких переходов (по кратчайшей последовательности) должно быть не более одного, в том числе на мобильной версии сайта.

Согласно п. 6 Требований в разделе «Противодействие коррупции» сайтов содержатся последовательные ссылки на следующие подразделы: «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции», «Антикоррупционная экспертиза», «Методические материалы», «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения», «Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационная комиссия)».

Нарушение указанных требований законодательства о противодействии коррупции является недопустимым, препятствует реализации задач по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией, противоречит принципу публичности и открытости деятельности.

Причинами и условиями совершения нарушений явилось ненадлежащее отношение должностных лиц МУДО «Детская школа искусств» п.ст. Билитуй к своим должностным обязанностям, пренебрежение требованиями федерального законодательства о противодействии коррупции.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРОШУ:

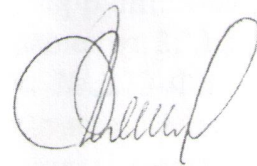
1. Безотлагательно (до 09.04.2021) рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, для чего заблаговременно сообщить о месте и времени рассмотрения представления.

2. Принять меры к устранению выявленных нарушений закона о противодействии коррупции, а именно: обеспечить принятие комплекса мер по предупреждению коррупции; привести в соответствие с требованиями законодательства официальный сайт муниципального учреждений.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц виновных в нарушении требований законодательства о противодействии коррупции.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах в установленный законом месячный срок со дня получения представления сообщить прокурору района.

Прокурор района  
советник юстиции



Б.Б. Галсанов